

**Д Е П У Т А Т**  
**Законодательного Собрания Кировской области**  
**шестого созыва**

« 17 » июля 201 7 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Кировской области

В.В. Быкову

О законодательной инициативе

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьей 93 Регламента Законодательного Собрания Кировской области вношу предложение об обращении Законодательного Собрания Кировской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

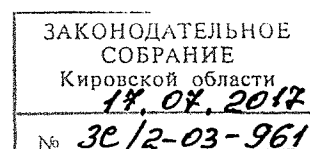
Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

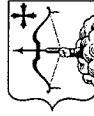
Приложение:

- 1) текст законопроекта на 3 л.;
- 2) пояснительная записка на 2 л.;
- 3) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Кировской области

М.Ю. Воронков





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ШЕСТОГО СОЗЫВА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
г. Киров

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кировской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьи 43 Устава Кировской области Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Прилагается.

2. Поручить заместителю Председателя Законодательного Собрания Кировской области Гончарову Г.А. представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за рассмотрением законодательной инициативы возложить на комитет по законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Кировской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Кировской области

В.В.Быков

---

ПОДГОТОВЛЕНО

Главный консультант  
организационного управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Кировской области

Д.С.Секретарев

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2002, № 19, ст. 1792; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2006, № 1, ст. 14; № 31, ст. 3427; 2007, № 1, ст. 21; № 26, ст. 3074; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 14, ст. 1576; № 51, ст. 6156; 2011, № 48, ст. 6730; 2012, № 19, ст. 2274; 2013, № 14, ст. 1638; № 19, ст. 2329; 2015, № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5639; 2016, № 1, часть 1, ст. 66; 2017, № 1, ст. 46; № 18, ст. 2675) следующие изменения:

1) в статье 2<sup>1</sup>:

а) пункт 4 после слов «(в том числе досрочно)» дополнить словами «, носящих единовременный характер»;

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Законом субъекта Российской Федерации лицам, замещавшим государственные должности субъектов Российской Федерации на профессиональной постоянной основе, может быть предоставлено право на

ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Такое право не может быть предоставлено лицам, полномочия которых были прекращены в случаях, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.»;

2) в статье 19:

а) пункт 12 после слов «(в том числе досрочно)» дополнить словами «, носящих единовременный характер»;

б) дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13. Законом субъекта Российской Федерации лицу, замещавшему должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), может быть предоставлено право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Такое право не может быть предоставлено лицу, полномочия которого были прекращены по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г», «ж», «з», «и» и «л» пункта 1 настоящей статьи.».

## **Статья 2**

Внести в часть 5<sup>1</sup> статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48,

ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, часть 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476) следующие изменения:

1) первое предложение абзаца второго дополнить словами «, носящие единовременный характер»;

2) дополнить абзацем следующего содержания:

«Уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации лицам, осуществлявшим полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе, может быть предоставлено право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Такое право не может быть предоставлено лицам, полномочия которых были прекращены по вышеуказанным основаниям.»

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статьями 2<sup>1</sup> и 19 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.15 № 446-ФЗ) установлены порядок предоставления дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления (далее – государственные и муниципальные должности), а также основания прекращения полномочий, которые исключают предоставление гарантий. Указанные положения законодательных актов Российской Федерации свидетельствуют об установлении гарантий, носящих единовременный характер, к которым относится, например, единовременная денежная выплата. Необходимым условием их предоставления является только факт прекращения полномочий, а не факт осуществления полномочий на профессиональной постоянной основе. Примером гарантий, которые устанавливаются в связи с фактом исполнения полномочий, является доплата к пенсии, назначенной в соответствии с федеральным законодательством.

Данная правовая позиция изложена Председателем комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в ответах на обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем сложившаяся после вступления Федерального закона от 30.12.15 № 446-ФЗ судебная практика свидетельствует о неоднозначном применении норм федерального законодательства.

С целью уточнения положений федеральных законов в части установления правомочности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, влекущих, в том числе, недопущение нарушения прав лиц, замещающих (замещавших) государственные и муниципальные должности, предлагается внести изменения в статьи 2<sup>1</sup> и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью

40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распространив действие пункта 4 статьи 2<sup>1</sup> и пункта 12 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ, абзаца второго части 5<sup>1</sup> статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ на дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий, носящие единовременный характер.

Также предлагается установить полномочие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований устанавливать право лиц, замещавших государственные и муниципальные должности, на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», за исключением лиц, полномочия которых были прекращены по виновным основаниям.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Кировской области

В.В. БЫКОВ

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимость внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Кировской области

В.В. Быков



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, и изменения финансовых обязательств государства.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Кировской области

В.В. Быков